

## ЛЕНИНГРАДСКАЯ ОБЛАСТЬ

### ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН

#### **О РЕГУЛИРОВАНИИ ОТДЕЛЬНЫХ ВОПРОСОВ В ОБЛАСТИ ОБРАЩЕНИЯ С ОТХОДАМИ ПРОИЗВОДСТВА И ПОТРЕБЛЕНИЯ В ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ, О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН «ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ» И О ПРИЗНАНИИ УТРАТИВШИМИ СИЛУ ОТДЕЛЬНЫХ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫХ АКТОВ И ОТДЕЛЬНЫХ ПОЛОЖЕНИЙ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫХ АКТОВ**

(Принят Законодательным собранием Ленинградской области

\_\_\_\_\_)

#### **Статья 1. Предмет регулирования настоящего областного закона**

Настоящий областной закон в целях предотвращения негативного воздействия отходов производства и потребления на окружающую среду и здоровье человека, сбережения природных ресурсов регулирует отдельные вопросы в области обращения с отходами производства и потребления (далее – отходы) в Ленинградской области.

#### **Статья 2. Основные понятия, используемые в настоящем областном законе**

1. Для целей настоящего областного закона используются следующие основные понятия:

биологические отходы - трупы животных и птиц, в том числе, лабораторных, абортированные и мертворожденные плоды, ветеринарные конфискаты (мясо, рыба, другая продукция животного происхождения), выявленные после ветеринарно-санитарной экспертизы на убойных пунктах, хладобойнях, в мясо-, рыбоперерабатывающих организациях, рынках, организациях торговли и др. объектах, а также другие отходы, получаемые при переработке пищевого и непищевого сырья животного происхождения;

медицинские отходы - все виды отходов, в том числе анатомические, патолого-анатомические, биохимические, микробиологические и физиологические, образующиеся в процессе осуществления медицинской деятельности и фармацевтической деятельности, деятельности по производству лекарственных средств и медицинских изделий, деятельности в области использования

возбудителей инфекционных заболеваний и генно-инженерно-модифицированных организмов в медицинских целях, а также при производстве, хранении биомедицинских клеточных продуктов;

строительные отходы - отходы строительства, сноса зданий и сооружений, в том числе грунтов – остатки сырья, материалов, иных изделий и продуктов строительства, образующиеся при строительстве, разрушении, сносе, реконструкции, ремонте, в том числе капитальном, зданий, сооружений, помещений, инженерных коммуникаций и промышленных объектов;

разрешение на перемещение отходов – документ, подтверждающий право на транспортирование отходов, в том числе строительных, медицинских и биологических отходов к объектам их размещения на территории Ленинградской области;

рекультивант – продукт, полученный в результате утилизации отходов производства и потребления V класса опасности технологическим способом, получившим положительное заключение государственной экологической экспертизы;

техногенный грунт – грунт, измененный, перемещенный или образованный в результате инженерно-хозяйственной деятельности человека;

уполномоченный орган исполнительной власти Ленинградской области - орган исполнительной власти Ленинградской области, осуществляющий государственное управление и реализацию полномочий Ленинградской области в сфере обращения с отходами;

места несанкционированного размещения отходов – территория, используемая для размещения отходов производства и потребления, в том числе твердых коммунальных отходов, но не предназначенная для размещения отходов, и (или) объект размещения отходов, не обустроенный в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации и не включенный в государственный реестр объектов размещения отходов и (или) в государственный реестр объектов накопленного вреда окружающей среде, для которых выполняется хотя бы одно из следующих условий: площадь указанных территорий и (или) объекта составляет более 10 кв. метров; объем размещения отходов производства и потребления на указанных территориях и (или) объекте составляет более 5 куб. метров.

2. Иные понятия, используемые в настоящем областном законе, применяются в значениях, определенных Федеральным законом от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», другими законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации в области обращения с отходами.

### **Статья 3. Правовая основа обращения с отходами в Ленинградской области**

Правовую основу обращения с отходами в Ленинградской области составляют Конституция Российской Федерации, Федеральный закон от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», другие законы и иные нормативные правовые акты Российской Федерации в области обращения с отходами, Устав Ленинградской области, настоящий областной закон, другие

областные законы и иные нормативные правовые акты Ленинградской области в области обращения с отходами.

#### **Статья 4. Полномочия органов государственной власти в области обращения с отходами**

1. К полномочиям Законодательного собрания Ленинградской области в области обращения с отходами относятся:

1) принятие областных законов в области обращения с отходами, контроль за их исполнением;

2) иные полномочия, предусмотренные федеральным законодательством и законодательством Ленинградской области.

2. К полномочиям Правительства Ленинградской области в области обращения с отходами относятся:

1) принятие нормативных правовых актов в области обращения с отходами в пределах своих полномочий;

2) проведение мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, возникших при осуществлении деятельности в области обращения с отходами на территории Ленинградской области;

3) разработка, утверждение и реализация государственных программ Ленинградской области в области обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, участие в разработке и выполнении федеральных программ в области обращения с отходами;

4) участие в проведении государственной политики в области обращения с отходами на территории Ленинградской области;

5) осуществление государственного надзора в области обращения с отходами на объектах хозяйственной и(или) иной деятельности, подлежащих региональному государственному экологическому надзору;

6) участие в организации обеспечения доступа к информации в области обращения с отходами;

7) установление нормативов образования отходов и лимитов на их размещение, порядка их разработки и утверждения применительно к хозяйственной и(или) иной деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (за исключением субъектов малого и среднего предпринимательства), в процессе которой образуются отходы на объектах, подлежащих региональному государственному экологическому надзору;

8) осуществление приема отчетности об образовании, утилизации, обезвреживании, о размещении отходов, представляемой в уведомительном порядке субъектами малого и среднего предпринимательства, в процессе хозяйственной и(или) иной деятельности которых образуются отходы на объектах, подлежащих региональному государственному экологическому надзору, и установление порядка ее представления и контроля;

9) установление порядка ведения регионального кадастра отходов;

10) определение в программах социально-экономического развития Ленинградской области прогнозных показателей и мероприятий по сокращению количества твердых коммунальных отходов, предназначенных для захоронения;

11) утверждение предельных тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами на территории Ленинградской области;

12) утверждение инвестиционных программ в области обращения с твердыми коммунальными отходами на территории Ленинградской области;

13) утверждение производственных программ в области обращения с твердыми коммунальными отходами на территории Ленинградской области;

14) установление нормативов накопления твердых коммунальных отходов на территории Ленинградской области;

15) организация деятельности по накоплению (в том числе разделному накоплению), сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию и захоронению твердых коммунальных отходов на территории Ленинградской области;

16) утверждение порядка накопления твердых коммунальных отходов (в том числе их разделного накопления) на территории Ленинградской области;

17) регулирование деятельности региональных операторов, за исключением установления порядка проведения их конкурсного отбора;

18) разработка и утверждение территориальной схемы обращения с отходами;

19) утверждение методических указаний по разработке проектов нормативов образования отходов и лимитов на их размещение применительно к хозяйственной и(или) иной деятельности индивидуальных предпринимателей, юридических лиц (за исключением субъектов малого и среднего предпринимательства), в процессе которой образуются отходы на объектах, подлежащих региональному государственному экологическому надзору;

20) утверждение перечня разрешенных для приема от физических лиц лома и отходов цветных металлов на территории Ленинградской области;

21) получение от юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих здания, сооружения и иные объекты, связанные с обращением с отходами на территории Ленинградской области, информации о возникновении или угрозе аварий, связанных с обращением с отходами, которые наносят или могут нанести ущерб окружающей среде, здоровью или имуществу физических лиц либо имуществу юридических лиц;

22) установление правил осуществления деятельности региональных операторов, контроль за их исполнением;

23) установление содержания и порядка заключения соглашения между органами исполнительной власти Ленинградской области и региональными операторами, условий проведения торгов на осуществление транспортирования твердых коммунальных отходов;

24) осуществление государственного регулирования тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами на территории Ленинградской области;

25) осуществление регионального государственного контроля (надзора) в части правильности применения тарифов в порядке, установленном Правительством Российской Федерации;

26) осуществление предварительного согласования условий проведения торгов с целью формирования цен на услуги по транспортированию твердых коммунальных отходов для регионального оператора в случаях, определенных Правительством Российской Федерации;

27) осуществление иных полномочий в области обращения с отходами на территории Ленинградской области, предусмотренных федеральным законодательством и законодательством Ленинградской области.

3. Правительство Ленинградской области вправе полностью или частично передавать осуществление своих полномочий в области обращения с отходами, указанных в пунктах 2 – 27 части 2 настоящей статьи, отраслевым, территориальным и иным органам исполнительной власти Ленинградской области, если это не противоречит федеральным законам, указам Президента Российской Федерации, постановлениям Правительства Российской Федерации, Уставу Ленинградской области или иным областным законам.

## **Статья 5. Особенности транспортирования отходов на территории Ленинградской области**

1. Транспортирование отходов на территории Ленинградской области осуществляется с учетом требований, установленных федеральным законодательством, в соответствии с территориальной схемой обращения с отходами Ленинградской области и иными нормативными правовыми актами Ленинградской области в области обращения с отходами.

2. Транспортные средства, осуществляющие транспортирование отходов в Ленинградской области, подлежат оснащению техническими устройствами, позволяющими осуществлять фиксацию их перемещения на территории Ленинградской области в целях транспортирования отходов.

3. Транспортирование отходов, в том числе строительных отходов, медицинских и биологических отходов, объемом более 5 куб. м. осуществляется на основании выданного уполномоченным органом разрешения на перемещение отходов, содержащего индивидуальный идентификационный QR-код.

Разрешение на перемещение отходов выдается юридическому или физическому лицу, осуществляющему транспортирование отходов, в том числе строительных, медицинских и биологических отходов в порядке, установленном уполномоченным органом.

4. Требования, установленные частями 1-3 настоящей статьи, распространяются на случаи транспортирования отходов на территории Ленинградской области, с территории других субъектов Российской Федерации на территорию Ленинградской области, а также на случай транзитного транспортирования отходов по территории Ленинградской области на территорию иных субъектов Российской Федерации.

## **Статья 6. Особенности накопления и утилизации отходов на территории Ленинградской области**

1. Накопление отходов на территории Ленинградской области осуществляется в том числе путем их отдельного складирования по видам отходов, группам отходов, группам однородных отходов (отдельное накопление) в соответствии с учетом требований, установленных федеральным законодательством и законодательством Ленинградской области.

2. Отходы, образующиеся на территории Ленинградской области или ввезенные на территорию Ленинградской области, не подлежат захоронению на территории Ленинградской области, если они могут быть утилизированы на объектах утилизации отходов Ленинградской области в соответствии с законодательством Российской Федерации и в порядке, предусмотренном территориальной схемой по обращению с отходами Ленинградской области.

3. Организация мест несанкционированного размещения отходов, а равно накопление, складирование, сброс отходов вне мест (площадок) накопления отходов, соответствующих требованиям законодательства в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения и иного законодательства Российской Федерации, в том числе, на землях лесного фонда, землях сельскохозяйственного назначения, землях особо охраняемых природных территорий, запрещается.

4. Ликвидация мест несанкционированного размещения отходов осуществляется за счет средств собственника, землевладельца земельного участка, либо арендатора, землепользователя земельного участка в случае использования такого участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности.

5. Предоставление субсидий органам местного самоуправления Ленинградской области из средств областного бюджета на ликвидацию мест несанкционированного размещения отходов осуществляется в размере, не превышающем 50% стоимости затрат на ликвидацию мест несанкционированного размещения отходов.

## **Статья 7. Требования к обращению с медицинскими и биологическими отходами**

Обращение с медицинскими и биологическими отходами на территории Ленинградской области осуществляется в соответствии с требованиями Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 09.12.2010 № 163 «Об утверждении СанПиН 2.1.7.2790-10 «Санитарно-эпидемиологические требования к обращению с медицинскими отходами», Ветеринарно-санитарными правилами сбора, утилизации и уничтожения биологических отходов, утвержденными главным государственным ветеринарным инспектором Российской Федерации от 04.12.1995 № 13-7-2/469 и другими законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации,

настоящим законом и иными нормативными правовыми актами Ленинградской области.

## **Статья 8. Особенности рекультивации земель на территории Ленинградской области**

При осуществлении технических мероприятий по рекультивации земель независимо от категории земель по целевому назначению на территории Ленинградской области допускается использование рекультиванта, техногенного грунта.

## **Статья 9. Государственный надзор в области обращения с отходами**

Государственный надзор в области обращения с отходами осуществляется органами исполнительной власти Ленинградской области при осуществлении регионального государственного экологического надзора на территории Ленинградской области, регионального государственного строительного надзора согласно их компетенции в соответствии с федеральным законодательством, законодательством Ленинградской области.

## **Статья 10. Ответственность за нарушение законодательства в области обращения с отходами**

Лица, виновные в нарушении настоящего областного закона и иных нормативных правовых актов Ленинградской области в области обращения с отходами, несут ответственность в соответствии с действующим законодательством.

## **Статья 11. О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях»**

Внести в областной закон от 2 июля 2003 года № 47-оз «Об административных правонарушениях» (с последующими изменениями) следующие изменения:

1) в части 9 статьи 1.6 слова «5.10 и 5.11» заменить словами «5.10, 5.11, 5.12 и 5.13»;

2) в абзаце втором части 1 статьи 1.9 слова «5.10 и 5.11» заменить словами «5.10, 5.11, 5.12 и 5.13»;

3) дополнить статьей 5.12 следующего содержания:

«Статья 5.12. Организация места несанкционированного размещения отходов производства и потребления

Организация места несанкционированного размещения отходов производства и потребления, в том числе сброс (оставление) отходов вне специально отведенных для этого мест, -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей; на индивидуальных предпринимателей и

должностных лиц - от пятисот тысяч до девятисот тысяч рублей; на юридических лиц - от миллиона рублей до полутора миллиона рублей.»;

4) дополнить статьей 5.13 следующего содержания:

«Статья 5.13. Нарушение установленных законодательством Ленинградской области требований, предъявляемых к транспортированию отходов на территории Ленинградской области

1. Транспортирование отходов, в том числе строительных отходов, объемом более 5 куб. м. без разрешения на перемещение отходов, выданного уполномоченным Правительством Ленинградской области органом исполнительной власти Ленинградской области, -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей; на индивидуальных предпринимателей и должностных лиц - от пятисот тысяч до девятисот тысяч рублей; на юридических лиц - от миллиона рублей до полутора миллиона рублей;

2. Транспортирование отходов, в том числе строительных отходов, объемом более 5 куб. м. с нарушением условий разрешения на перемещение отходов, выданного уполномоченным Правительством Ленинградской области органом исполнительной власти Ленинградской области, -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей; на индивидуальных предпринимателей и должностных лиц - от пятисот тысяч до девятисот тысяч рублей; на юридических лиц - от миллиона рублей до полутора миллиона рублей.»;

## **Статья 12. Признание утратившими силу отдельных законодательных актов и отдельных положений законодательных актов**

Признать утратившими силу со дня вступления в силу настоящего областного закона:

1) областной закон от 27 июля 2016 года № 71-оз «О разграничении полномочий органов государственной власти Ленинградской области в области обращения с отходами и признании утратившими силу отдельных законодательных актов»;

2) областной закон от 16 января 2018 года № 12-оз «О видах землеустроительной документации на территории Ленинградской области»;

3) статью 1 областного закона от 16.05.2018 № 43-оз «О внесении изменений в статью 3 областного закона «О разграничении полномочий органов государственной власти Ленинградской области в области обращения с отходами и признании утратившими силу отдельных законодательных актов» и в областной закон «Об административных правонарушениях»;

## **Статья 13. Вступление в силу настоящего областного закона и переходные положения**



1. Настоящий областной закон вступает в силу с 1 января 2021 года, за исключением положений, для которых настоящей статьёй установлены иные сроки вступления их в силу.
2. Часть 2 статьи 6 настоящего областного закона вступает в силу с 1 июня 2023 года.

Губернатор  
Ленинградской области  
А. Дрозденко